**Тема реферата: « История местного самоуправления Жирятинского края»**

Введение

Я, Высоцкая Анастасия, всегда интересовалась историей родного края, слушала рассказы родителей, учителей, принимала участие в работе школьного краеведческого музея. Мотивами данного участия является приобретение необходимого опыта в написании исследовательской работы и реализация своего творческого потенциала, связанного с тем, что очень хочется рассказать об интересных людях родного края. Малая Родина понимается в реферате как село Жирятино, наш район. Люди живут у нас интересные, достойные того, чтобы о них рассказали для примера ныне живущим и будущим поколениям Россиян. Ещё интереснее узнать о тех людях, кто жил раньше, сто и более лет назад, какой вклад они внесли в жизнь родного края. Личность одного из таких людей наши музееведы узнали в Государственном Архиве Брянской области совсем недавно в ходе работы над историей школы, а через год в село приехали две престарелые женщины из Сибири, чтобы узнать жил ли в нашем селе их дедушка. Когда они назвали фамилию все наши краеведы – исследователи, в том числе и я, были очень удивлены, годом ранее мы ничего не знали о нашем земляке Петре Хорошавине, основателе нашей школы в 1875году(6,29).

Купец второй гильдии Пётр Хорошавин был также основателем нашего земского самоуправления, так как царь Александр II при учреждении земств вменил им в обязанность открытие начальных сельских школ(10,198).

Вот я и постараюсь на основе архивных данных, других исторических источников рассказать о деятельности этого интересного человека, других замечательных людей, внесших вклад в улучшение жизни жителей моего края, деятельности органов местного самоуправления. Важным источником знаний являются также воспоминания очевидцев, авторитетных людей, но эти сведения подлежат критическому анализу. Данный реферат будет первой попыткой осмысления истории местного самоуправления Жирятинского края.

Глава-I. Деятельность земского самоуправления Жирятинского края в дореволюционный период.

Село Жирятино располагается на высоком берегу реки Судость на семи холмах, имеет славную историю, уходящую корнями в глубокую древность. Предположительно село называлось Воздвиженским и Никольским по одноимённой церкви, остатки которой были обнаружены два года назад на горке местным краеведом - историком В.И.Коваленко. Название «Жирятино» в переводе с древнерусского обозначает «места, богатые кормами для скота: пастбища»(11,137). Первое письменное упоминание о Жирятине относится к 1494 году, когда брянский боярин Еня Карпович жаловался Великому Литовскому князю Александру на то, что имение на имя Жирятин, выслуженное его дядей, отошедшее к его отцу, было затем передано князем Иваном Андреевичем Можайским своему боярину. Известно, что жалоба возымела действие, специальной грамотой « имение Жирятин было передано Ене Карповичу»(13,72). Ещё одним подтверждением раннего существования местных поселений является найденная надгробная плита, датированная 1550-м годом, а это время правления Ивана Грозного. Указ Ивана IV от 1556 года, который назывался «Приговор царской о кормлениях и о службах», можно считать началом земской реформы. По этому указу отменили кормления и начали формировать земские учреждения.  
Село Жирятино с XVI века (времени Ивана Грозного) принадлежало князьям Бортнянским и они соответственно возглавляли местное самоуправление. Один из них – Пётр Иванович – основал в Брянске Спассо - Преображенский монастырь и под именем Поликарпа проживал в нём, а впоследствии был объявлен святым, и монастырь стал называться Спассо – Поликарпов, расположен он был на правом высоком берегу р.Десны(11,137). Позже, в XVIII веке при Петре I Жирятино входило в состав Подгородного стана брянского уезда (по переписи населения 1718 года). В царствование Петра I вся административно – территориальная система России подверглась реформированию. Самым важным в этих реформах было создание губерний. Ранее уезды непосредственно подчинялись центру. По областной реформе 1708 – 1810гг. страна была разделена на восемь губерний во главе с губернаторами, облечённых правами главнокомандующих расположенных на территории губернии войск и всей полнотой административной и судебной власти. Губернии делились на провинции, а последние – на уезды (14,252). В это время часть с. Жирятино принадлежало родственнице князя Петра Борятинского девице княжне Анастасии Степановне Борятинской, в 1718 году она имела здесь пять дворов крестьян и деловых людей, которые своей земли не имели, а работали на полях помещицы, получая за это от неё продукты на прокорм. Вскоре А.С. Бортнянская вышла замуж за Сергея Александровича Шереметева – наследника знаменитого полководца Петра I графа фельдмаршала Бориса Петровича Шереметева. В 1750 году чета Шереметевых продала свою Жирятинскую часть братьям Тютчевым – Фаддею и Михаилу Петровичу. Михаил Петрович свою жизнь посвятил военной службе, был в чине бригадира, что выше полковника, но детей не имел и завещал свою часть села Фаддею. У последнего одна из дочерей – Анна Фаддеевна – получила в наследство Жирятино, а также окрестные деревни. Анна Фаддеевна вышла замуж за князя М.В.Васильчикова. У них один из сыновей – Николай Михайлович Васильчиков получил по наследству Жирятино с окрестными деревнями, он был орловским губернатором с 1837 по 1841год. Будучи человеком богатым он сделал Жирятино центром созданной им Жирятинской экономии. Князь построил (около 1855 года) Жирятинский свеклосахарный завод(72 метра длиной, два этажа), почти на 200 метров растянулся вдоль реки барский сад, где росло 150 яблонь, 20 груш, другие деревья, некоторые сохранились с той поры (11,239). Именно благодаря Н.М.Васильчикову в середине  XIX века в Жирятино стали селиться купцы и мещане, он сдавал им в аренду пашни. Но с отменой крепостного права в 1861 году увеличились расходы на содержание обширного хозяйства. В 1862 году экономия Н.М.Васильчикова была взята в опеку, так как не были вовремя уплачены проценты по займу. Дело с выплатой шло трудно, наследники продали Жирятинскую экономию графу Мусину – Пушкину, который владел ею до 1917 года(11,140). Наиболее существенными реформами местного самоуправления в дореволюционный период истории отмечено время царствования Александра II. Земства вводились положением от 1 января 1861 года о земских учреждениях, тогда введение земств предусматривалось в 34 губерниях, в том числе в Орловской, а село Жирятино входило тогда в Красносельскую волость Трубчевского уезда Орловской губернии(15,82). Центром Красносельской волости было село Красное, находившееся в 43 километрах от Трубчевска или в 11 километрах от железнодорожной станции Выгоничи, а всего в волость входило 37 населённых пунктов, в 1870 году численность населения составляла 4229 душ(1,27). В селе Жирятино к этому времени было 396 душ населения, 47 дворов, проводились еженедельные базары, работал свеклосахарный завод(9,231). В 1879 году в Красносельской волости Трубчевского уезда было только 2 завода, один из них винокуренный в селе Жирятино, работало на нём 15 человек, в то же время еженедельные воскресные базары проводились только в Жирятино. На них продавалось сукно, льняной холст, разный простой ситец, дёготь и лыко(3,8). Таким образом село Жирятино было торговым центром волости, купеческим селом. Купец второй гильдии Пётр Хорошавин в июле 1875 года предоставил бесплатно помещение для школы (один из своих домов), он обеспечил школу отоплением за свой счёт, карандашами, грифелем, чернилами, доской. Тогда в школе обучалось 25 мальчиков и 5 девочек. Книгами школу обеспечило Земство(2,30). О том, что Земство и в дальнейшем всё более заботилось об учителях, об обеспечении школ книгами, свидетельствует сумма ассигнований 1879 года на народные училища - 6000 рублей. Указано что данные средства выделяются Трубчевским Уездным Земским Собранием в распоряжение Уездного Училищного Совета на покупки бумаги, чернил, книг, на добавления жалования учителям. Указано, что учителя получают жалование от 180 до 300 рублей(4,3). Ассигнования на народные училища увеличились за четыре года почти в два раза. Контроль за работой школы заключался в поездках раз в год на наёмных лошадях члена Трубчевского Училищного Совета Е.Фесенко для ревизии Жирятинского Училища(1,26). Первый учитель Жирятинского народного училища Михаил Иванов был одним из самых видных и уважаемых людей в селе Жирятино, был в чести и у инспекторов Трубчевского Училищного Совета. В то же время судя по поступкам, он хотя и был человеком импульсивным, но умеющим отстаивать свои интересы. Будучи в 1890 году уже учителем Красносельского училища, центра волости, он неожиданно уезжает на Выгоничскую станцию и пишет открытое письмо в Трубчевскую Уездную Земскую Управу: «Покорнейше прошу Управу, причитающееся мне жалование за июнь и на содержание училищного сторожа, выслать на Выгоничскую станцию». Управа его требование выполнила, что видно из резолюции на открытом письме: «Удовлетворить»(6,10). Когда Михаил Иванов работал в Жирятинском народном училище, то сторожа не требовалось, никому бы и в голову не пришла мысль – обворовать школу, ведь местные жители строго соблюдали религиозные обряды, а здание было освящено Церковью. Учитель Жирятинского народного училища получал самое высокое жалование в волости – 300 рублей. Но это не свидетельствовало о богатстве жителей села Жирятино, к 1890 году из 33 населённых пунктов Трубчевского уезда Жирятинское общество по возможности финансирования народного училища оказалось на предпоследнем месте, собрав сумму училищного сбора хотя и полностью, но только 102 рубля, что было даже меньше, чем в 1875 году. Несмотря на бедность, училищный и окладный сбор жители платили всегда вовремя, в 1904 году не было задолженности во всей волости(5,1).   Второй важнейшей заботой Земства было медицинское обеспечение населения. В частности часто встречаются сведения о борьбе с эпидемиями. В-третьих, органы местного самоуправления заботились о религиозной жизни жителей, состоянии приходов, обучении священниками учеников начальных училищ. В целом можно сделать вывод об активной работе Земства в интересах населения в предреволюционный период, что способствовало развитию местного образования, здравоохранения и культуры с учётом местных обычаев и традиций.

Глава-II. Деятельность местного самоуправления Жирятинского края в новейшее время.

1917 год принёс с собой много изменений. Отречение от престола царя Николая II для многих жителей было непонятно, он считался помазанником Божьим, заступником. Уже весной проявились первые случаи самоуправства. Так в Брянский Совет рабочих и солдатских депутатов поступила жалоба из села Жирятино о том, что жители окрестных сёл воруют лес из дачи Жирятинской экономии. Брянский Совет отреагировал незамедлительно. Был послан вооруженный отряд Брянского Совета на единственном тогда в гарнизоне автомобиле. Как отмечалось в составленном по результатам поездки отчёте: «порядок был водворён». Так начиналась деятельность новой власти в форме Советов. Местные советы первое время после революции были достаточно независимыми от центральной власти, однако такая ситуация сохранялась не долго. После прихода к власти большевиков и принятия Конституции РСФСР 1918 г. в основу организации местного самоуправления был положен принцип единства системы советов как органов государственной власти. Таким образом, в годы советской власти существовала не система местного самоуправления, а система государственного управления на местах.

Местные Советы должны были обеспечивать комплексное экономическое и социальное развитие территории; осуществлять контроль соблюдения законодательства расположенными на этой территории предприятиями, учреждениями и организациями вышестоящего подчинения; координировать и контролировать их деятельность в области землепользования, охраны природы, строительства, использования трудовых ресурсов, производства товаров народного потребления, социального, культурного и бытового обслуживания населения.

В 1918 году поменялось административно – территориальное деление территории и с. Жирятино вошло в состав Брянского уезда Брянского округа Западной области. Из всего Брянского уезда в 1918 году наиболее сложное положение для местной власти было именно в наших местах, в уездный центр, г.Брянск, сообщалось: «Всюду на сходах, собраниях и митингах монархисты и правые эсеры открыто призывают к низложению Советской власти». В этих условиях съезд бедноты Брянского уезда 26 сентября 1918года наделил комитеты бедноты чрезвычайными полномочиями, что позволило преодолеть кризис. Съезд бедноты и последующие волостные съезды приветствовали тех крестьян, кто создавал коллективные хозяйства. Это возымело своё действие. На основе экономии был создан Жирятинский совхоз, в 1921 году он насчитывал 25 человек(11,47).

Массовая коллективизация началась в 1929 году, к этому же году относится первое создание Жирятинского района, действовал он до 1932 года. После упразднения района Жирятино стало центром сельского совета. Близость местной власти положительно влияла на решение насущных проблем, встающих перед обществом, так осенью 1930 года добились того, что 97% детей 7-11 летнего возраста обучались в школе, росло и число тех жителей, кто вступил в коллективные хозяйства. Например, менее чем за полгода с 1 ноября 1929 по 20 февраля 1931 года количество колхозников увеличилось с 9 до 21%, но 60% удалось достичь только в 1934году, что не красило местную власть в лице вышестоящего начальства, спускавшего данные планы сплошной коллективизации. Во второй раз как отдельная административно – территориальная единица Жирятинский район появился в сентябре 1939года, местная власть могла более оперативно решать вопросы местного уровня. Проблем у нового руководства хватало, в частности можно удивиться, что некоторые из них жили «на столах у своего рабочего места». Несмотря на это планы на 1939 – 1941 годы были поставлены грандиозные: «построить завод фруктовых вод, организовать мыловарение, построить комбинат по выпуску слесарных, обозных изделий, верёвок, кож»(8,6).

Сохранились имена тех людей, кто организовывал район в довоенные годы: Гортунов А.В.(председатель оргкомитета), Колодин А.С., (I секретарь РВ ВКП(б), Денисенко А.М., Ковалёв И.Т., Папсуев А.М. На 12 декабря 1939 года назначили выборы в Советы всех уровней, начиная от областного, в районный Совет были выбраны при явке в 99,4%, многие члены оргкомитета и с 15 декабря избранная власть начала работать. В это время в Жирятино работал спиртзавод, но состояние его оставляло желать лучшего и депутаты выделили ему 50 га болот торфа для топлива. Денег в районе на многие местные нужды не хватало, поэтому просили у области, например на строительство районной больницы (11,58). В годы фашистской оккупации района с 1941 по 1943 год действовала назначенная немецкими властями администрация района, которая занималась в основном хозяйственными делами в интересах фашистской Германии. Немецким властям нужны были продовольственные, лесные, людские ресурсы. Для того, чтобы их получать, оккупанты и создали власть, которая забирала ресурсы, но не защищала население. 19сентября 1943 года было освобождено от фашистов село Жирятино, а потом и весь район. В первые дни была сформирована местная власть. Аппарат районного Совета депутатов трудящихся состоял в основе своей из руководящего состава партизан 4-й Клетнянской партизанской бригады. Председателем райисполкома стал Макушкин Н.Т. - бывший политрук роты, районным земельным отделом руководил командир роты Чувилин П.М., заведующим районным здравотделом стал Гриненко, бывший начальник медицинской службы бригады. Надо было начинать восстановление, ведь район понёс очень большие потери жилого фонда, производственных, административных зданий, от рук карателей и оккупантов погибло свыше 2-х тысяч человек.

13-го октября 1943 года состоялось первое заседание исполкома райсовета. Главный вопрос: "О срочных мерах по борьбе со вспышками и очагами эпидемиологических заболеваний в Жирятинском районе"(7,10). В районе свирепствовал сыпной тиф, чесотка. В срочном порядке создаётся аптека, идёт учет и обучение медперсонала. В колхозах и совхозах начинают открывать бани, в Жирятино в быстром порядке открывают санпропускник, даётся задание за 15 дней построить дезинфекционную камеру. Второй вопрос: "О мерах проведения работ по благоустройству улиц, дорог, зданий, жилых помещений в сёлах и поселках Жирятинского района". Власть обязывает всех руководителей организовать трех - дневник по уборке железа, ящиков, повозок, бочек, машин, кирпича, оставшегося после боёв и отступления немцев. Организовывают строительные бригады по восстановлению колхозных зданий, помещений для школ, жилого фонда. С 13-го октября 1943 года стала работать "комиссия по учету ущерба и злодеяний, причинённых народному хозяйству немецкими оккупантами". Состояла она из 5-ти человек, возглавлял комиссию председатель райисполкома Макушкин Н.Г., работу она должна была закончить 15 ноября 1943 года. С 1-го ноября 1943 года в Жирятино стал функционировать рынок. Таким образом местная власть в послевоенный период делала всё возможное для налаживания мирной жизни в сёлах и деревнях Жирятинского района, организовывала оказание помощи детям, оставшимся без попечения родителей, многодетным семьям, заботилась о культурном досуге жителей.

5 июля 1944 года Указом Президиума Верховного Совета СССР была образована Брянская область, в состав которой, наряду с другими, был включен и Жирятинский район. В 1957 году район был упразднён, в 1985 году - восстановлен. Много труда вложили в возрождения района его первые руководители: П.Я. Бобков, А.Ф. Горло, В.А. Маханьков. К 1991 году была построена новая школа в с.Жирятино, здания районной больницы, райисполкома, прокуратуры, РОВД, автостанции, множество жилых многоэтажных зданий. С реформой 24 мая 1991 г. на смену исполкомам местных Советов пришло понятие «местная администрация». Она была подотчетна местным Советам и вышестоящим исполнительным и распорядительным органам. В трудные 90-е годы главой администрации района был А.И. Зубрицкий, которому удалось сохранить то, что было до этого создано, используя минимальные средства.

Реальное местное самоуправление появилось после референдума 12 декабря 1993 года, когда была принята современная Конституция России, её глава восьмая закрепила его гарантии. В соответствии со статьёй 130-й местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью. Местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления(12,56).  
Нынешняя районная администрация обладает полномочиями в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131- ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», Уставом. В соответствии с Уставом Жирятинского района к органам местного самоуправления нашего района относятся: районный Совет народных депутатов, состоящий из 20 человек, Глава района, Глава администрации района и районная администрация, распорядительные и исполнительные органы 3-х сельских поселений. Глава района является высшим должностным лицом муниципального образования, сейчас эту должность занимает Светлана Петровна Налегацкая. Глава администрации района возглавляет районную администрацию, назначается на должность районным Советом народных депутатов по результатам конкурса, сейчас им является Леонид Алексеевич Антюхов. Большое внимание администрация уделяет вопросам благоустройства территории района, наведению санитарного порядка на улицах, вывозу мусора и бытовых отходов. Проводятся субботники, на которых силами жителей и администрации выполняются работы по благоустройству, уборка территории поселений. Созданы высоко оплачиваемые рабочие места в таких сельхозпредприятиях как Дружба-1 и Дружба-2. В прошедшем году в нашем районе получен самый высокий урожай картофеля в России. В нынешнем – капитально отремонтирован спортивный зал в Жирятинской школе, летом запланирована замена стеклопакетов. Ежегодно ремонтируются дороги, освящаются ночью улицы в населённых пунктах, строятся тротуары.

Заключение

Заканчивая рассмотрение темы истории местного самоуправления моего края, можно отметить, что в ходе работы мне удалось познакомиться с архивными материалами, различной научной литературой, чем приобрела дополнительный опыт работы с источниками, много для себя узнала нового, что пригодится мне во взрослой жизни. О многом еще можно говорить, размышляя о развитии местного самоуправления в России. Тема эта неисчерпаема, как неисчерпаема сама жизнь с ее все новыми и новыми вызовами, на которые надо достойно отвечать. Местное самоуправление - это самый массовый институт гражданского общества в каждом демократическом государстве. Так что всем нам – и молодым гражданам, и умудрённым опытом депутатам и работникам местных администраций, нужно учиться местному самоуправлению, осваивать положительные практики его осуществления в каждом конкретном месте нашей необъятной страны – будь то маленькое поселение или большой город или район

Источники и литература:

1. ГАБО, ф.81, оп.1, д.91
2. ГАБО, ф.81, оп.1, д.107
3. ГАБО, ф.81, оп.1, д.148
4. ГАБО, ф.81, оп.1, д.208
5. ГАБО, ф.81, оп.2, д.136
6. ГАБО, ф.81, оп.2, д.332
7. ГАБО, ф.1924, оп.2, д.22
8. ГАБО, ф.1924, оп.2, д.56
9. Географический статистический словарь Российской империи. т.2, СПБ.,1865г.
10. Россия под скипетром Романовых.1613 – 1913гг., М., 1991г.
11. Коваленко В.И. Прошлое и настоящее Жирятинской земли.- Клинцы, 2006г.
12. Конституция Российской Федерации, М., 2014г.
13. Крашенинников В.В. Взгляд через столетия.- Тула, 1990г.
14. Павленко Н.И., Кобрин В.Б., Фёдоров В.А., История СССР с древнейших времён до 1861года., М..1989г.
15. Сборник статистических сведений по начальному народному образованию в Орловской губернии. Орёл, 1902г.