

Законодательство в сфере БЖД

«Законы и подзаконные акты охраны окружающей среды»

Опубликовано 29.06.2020

Сагдатдинова Оксана Сабирчановна

Нефтеюганский индустриальный колледж (филиал) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Югорский государственный университет»

г. Нефтеюганск, ХМАО-Югра

Охрана окружающей природной среды — одна из наиболее актуальных проблем современности. Научно-технический прогресс и усиление антропогенного влияния на природную среду неизбежно приводят к обострению экологической ситуации: истощаются запасы природных ресурсов, загрязняется природная среда, утрачивается естественная связь между человеком и природой, ухудшается физическое и нравственное здоровье людей, обостряется экономическая и политическая борьба за сырьевые рынки, жизненное пространство.

Совершенствование деятельности по обеспечению экологической безопасности, предотвращению негативного техногенного воздействия на окружающую среду и ликвидации экологического ущерба, связанного с хозяйственной деятельностью — приоритетное направление деятельности российского государства.

Правовую основу обеспечения безопасности жизнедеятельности составляют соответствующие законы и постановления, принятые представительными органами Российской Федерации и входящих в нее республик, а также подзаконные акты: Указы президентов, постановления, принимаемые правительствами Российской Федерации (РФ) и входящих в нее государственных образований, местными органами власти и специально уполномоченными на то органами. Среди них прежде всего Министерство природных ресурсов (Минприродресурс), Министерство здравоохранения и социального развития РФ (Минздравсоцразвития), Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуа-

циям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МинЧС) и их территориальные органы.

Источниками экологического права являются Конституция Российской Федерации (РФ), законы и иные нормативные акты РФ и субъектов РФ в области природопользования и охраны окружающей среды, Указы и распоряжения Президента РФ и постановления Правительства РФ, нормативные решения органов местного самоуправления. Экологическое право — это отрасль права, которая регулирует общественные (экологические) отношения в сфере взаимодействия общества и природы с целью охраны окружающей природной среды.

Конституция Российской Федерации (1993) провозглашает права граждан на землю и природные ресурсы, на благоприятную окружающую среду, на возмещение ущерба, причиненного их здоровью, на участие в экологических организациях и общественных движениях, на получение информации о состоянии окружающей природной среды и мерах по ее охране. Одновременно Конституция РФ устанавливает обязанности граждан соблюдать требования природоохранного законодательства, принимать участие в охране окружающей природной среды, повышать уровень знаний о природе и экологическую культуру, а также определяет организационные и контрольные функции высших территориальных и местных органов власти по рациональному использованию и охране природных ресурсов.

Ниже перечислены основные законы и иные нормативные акты РФ в области природопользования и охраны окружающей среды в основном включают:

- Федеральный закон (ФЗ) «Об охране окружающей среды» (2002), который лежит в основе природоохранного законодательства РФ и охватывает все аспекты природопользования и охраны окружающей среды. ФЗ «Об охране окружающей среды» определяет правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды,

обеспечивающие сбалансированное решение социально-экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов в целях удовлетворения потребностей нынешних и будущих поколений, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

В 16 главах Закона закрепляются следующие правовые положения:

- основы управления в области охраны окружающей среды;
- права и обязанности граждан, общественных и иных некоммерческих объединений в области охраны окружающей среды;
- экономическое регулирование в области охраны окружающей среды;
- нормирование в области охраны окружающей среды;
- оценка воздействия на окружающую среду и экологическая экспертиза;
- требования в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной деятельности;
- зоны экологического бедствия, зоны чрезвычайных ситуаций;
- государственный мониторинг окружающей среды (государственный экологический мониторинг);
- контроль в области охраны окружающей среды (экологический контроль);
- научные исследования в области охраны окружающей среды;
- основы формирования экологической культуры;
- международное сотрудничество в области охраны окружающей среды.

Нормы других законов в области охраны окружающей среды не должны противоречить Конституции РФ и ФЗ «Об охране окружающей среды».

- ФЗ «Об экологической экспертизе» (1995) регулирует отношения в области экологической экспертизы, направлен на реализацию конституционного права граждан Российской Федерации на благоприятную окружающую среду посредством предупреждения негативных воздействий на нее и предусматривает в этой части реализацию конституционного права субъектов Российской Федерации на

совместное с Российской Федерацией ведение вопросов охраны окружающей среды и обеспечение экологической безопасности;

- ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (1995) регулирует отношения в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий в целях сохранения уникальных и типичных природных комплексов, и объектов, достопримечательных природных образований, объектов растительного и животного мира, их генетического фонда, изучения естественных процессов в биосфере и контроля за изменением ее состояния, экологического воспитания населения;
- ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (1999) устанавливает правовые основы охраны атмосферы и нормативы предельно допустимых концентраций (ПДК) и предельно допустимых выбросов (ПДВ), а также платы за выбросы в атмосферу загрязняющих веществ;
- ФЗ «О радиационной безопасности населения» (1995) определяет правовые основы обеспечения радиационной безопасности населения в целях охраны его здоровья;
- ФЗ «Об отходах производства и потребления» (1998) определяет правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения их вредного воздействия на здоровье человека и окружающую природную среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья;
- ФЗ «О недрах» (1992) регулирует правовые отношения при изучении, использовании и охране недр;
- ФЗ «О животном мире» (1995) регулирует отношения в области охраны и использования животного мира, а также в сфере сохранения и восстановления среды обитания в целях обеспечения биологического разнообразия, устойчивого использования всех его компонентов, создания условий для устойчивого существования животного мира, сохранения

генетического фонда диких животных и иной защиты животного мира как неотъемлемого элемента природной среды;

- Земельный кодекс РФ (2001) регламентирует охрану земель и защиту окружающей природной среды от возможного вредного воздействия при использовании земли;
- Водный кодекс РФ (1995, в редакции 2006 г.) регулирует правовые отношения в области использования и охраны водных объектов и направлен на охрану вод от загрязнения, засорения и истощения;
- Основы лесного законодательства (1977) регулируют отношения, возникающие при использовании лесного фонда Российской Федерации в целях создания условий для рационального использования, воспроизводства, охраны и защиты лесов;
- Лесной кодекс РФ (1997) устанавливает правовые основы рационального использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, повышения их экологического и ресурсного потенциала;
- Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья (1993) регулируют отношения граждан, органов государственной власти и управления, хозяйствующих субъектов, субъектов государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения в области охраны здоровья граждан. Другим источником экологического права служат Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ. В нем есть норма, обеспечивающая экологические права граждан. Так, ст. 18 говорится, что: «Каждый имеет право на охрану здоровья. Право на охрану здоровья обеспечивается охраной окружающей среды...»

Указы и распоряжения Президента РФ и постановления Правительства РФ затрагивают широкий круг экологических вопросов. Например, Указ Президента РФ о федеральных природных ресурсах (1993) или Указ о концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию (1996).

Нормативные акты природоохранных министерств и ведомств издаются по вопросам рационального использования и охраны окружающей природной среды в виде постановлений, инструкций, приказов и т. д. Они являются обязательными для других министерств и ведомств, физических и юридических лиц.

Нормативные решения органов местного самоуправления (мэрий, сельских и поселковых органов) дополняют и конкретизируют действующие нормативно-правовые акты в области охраны окружающей природной среды.

Правовую основу охраны окружающей среды в стране и обеспечение необходимых условий труда составляет закон РФ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (1999), в соответствии с которым введено санитарное законодательство, включающее указанный закон и нормативные акты, устанавливающие критерии безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды его обитания и требования к обеспечению благоприятных условий его жизнедеятельности. Ряд требований по охране труда и окружающей среды зафиксирован в законе РФ «О защите прав потребителей» (1992).

В качестве примеров подзаконных актов по охране окружающей среды приведем постановления Правительства РФ: «О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, выбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, размещение отходов производства и потребления» (2003), «Об утверждении положения о лицензировании деятельности по обращению с опасными отходами» (2002), а также документы специально уполномоченных органов: «Руководство по контролю источников загрязнения атмосферы ОНД-90», «Об утверждении положения об оценке воздействия на окружающую среду» и «Основные положения аудирования в РФ».

Среди законодательных актов по охране труда отметим Федеральный закон «Об основах охраны Труда» (1999) и Трудовой кодекс РФ (2001), устанавливающие основные правовые гарантии в части обеспечения охраны труда.

В условиях рыночных Отношений большую роль призван сыграть Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (1998).

Из подзаконных актов отметим постановление Правительства РФ «Об экспертизе условий труда» (2004), «О государственном надзоре и контроле за соблюдением законодательства РФ о труде и охране труда». (2002)

Правовую основу организации работ в чрезвычайных ситуациях и в связи с ликвидацией их последствий составляют законы РФ «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (1994), «О пожарной безопасности» (1994), «Об использовании атомной энергии» (1995). Среди подзаконных актов в этой области отмети м постановление Правительства РФ «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (2003).

Другие законодательные акты в области охраны окружающей среды:

- Водный кодекс РФ (1995 г.),
- Земельный кодекс РФ (2001 г.),
- ФЗ: «Об охране атмосферного воздуха» (1999 г.),
- ФЗ «Об экологической экспертизе» (1995 г.),
- ФЗ «Об отходах производства и потребления» (1998 г.)
- Закон РФ «О защите прав потребителей» (1992 г.)
- [санитарные правила и нормы \(СанПиНы\)](#), выполнение которых обеспечивает необходимое качество природных компонентов (воздуха, воды, почв);

- *СНиПы*, устанавливающие порядок учета экологических требований при проектировании, строительстве и приемке в эксплуатацию объектов народного хозяйства, административных и жилых зданий;
- *документы Федерального горного и промышленного надзора России*, определяющие принципы охраны окружающей среды при разработке недр;
- *общефедеральные нормативные документы Министерства природных ресурсов РФ (МПР России)*, устанавливающие принципы контроля природных сред, расчеты ожидаемых концентраций в них загрязняющих веществ и т.д.
- Основным видом нормативно-правовых актов по охране окружающей среды является система стандартов «Охрана природы» — *государственные стандарты*.

Государственные стандарты являются основными нормативно-техническими документами, устанавливающими общие требования к конкретным видам природопользования. Они дают признаки и методики определения степени воздействия на окружающую среду различных загрязнителей.

Система стандартов «Охрана природы»:

- ГОСТ 17.0.0.00 устанавливает требования к природопользователям элементов биосферы (атмосферы, гидросферы, почвы).
- ГОСТ 17.2.3.01 — 86 формулирует правила контроля качества воздуха населенных пунктов.
- ГОСТ 17.1.3.07 — 82 и Санитарные правила и нормы охраны поверхностных вод от загрязнения № 4630—88 устанавливают правила контроля воды водоемов и водотоков.
- ГОСТ 17.1.3.08-82 устанавливает правила контроля качества морских вод.

Контроль выбросов промышленных предприятий и транспортных средств сводится к определению их фактической величины и сопоставлению ее с величиной (ПДВ).

Применительно к промышленным предприятиям правила установления предельно допустимых выбросов (ПДВ) определены ГОСТ 17.2.3.02—78.

Отраслевая нормативная документация предприятий по охране окружающей среды включает в себя:

- отраслевые стандарты (ОСТы),
- разного рода руководящие документы, положения и т.д.

Эти нормативы представляют собой *технические правила*. Ведомственные нормативные акты могут быть отменены Президентом РФ, если они противоречат закону. Нормативные акты вступают в силу только после регистрации их в Минюсте РФ.

В реализации основ природоохранного законодательства важную роль играют органы управления, контроля и надзора в области охраны окружающей среды.

Действующей структурой органов управления предусматриваются органы общей и специальной компетенции.

- К *государственным органам общей компетенции* относятся: Президент, Совет Федерации, Государственная Дума, Правительство РФ, представительные и исполнительные органы власти субъектов Федерации, муниципальные органы.

- К *государственным органам специальной компетенции* относится МПР России, МЧС России, ФТС.

- Министерство природных ресурсов и экологии РФ
- Федеральное агентство водных ресурсов
- Федеральное агентство по недропользованию
- Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды
- Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору
- Федеральная служба по надзору в сфере природопользования

МЧС России принадлежит большая роль:

- в предотвращении и ликвидации последствий экологических катастроф

Министерство здравоохранения и социального развития России (одна из функций которого — проведение санитарно-эпидемиологического надзора)

Министерство сельского хозяйства РФ (Минсельхоз):

- Федеральное агентство лесного хозяйства

- Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор)

ФТС РФ:

- предотвращает ввоз в Россию растений и животных, опасных для флоры и фауны страны.

Важнейшим надзорным органом по охране окружающей среды и рациональному природопользованию является *природоохранная прокуратура*.

В ряде субъектов Федерации имеется *экологическая полиция*.

На объектах охраной окружающей среды занимаются:

- специальные организационные службы (например, службы производственного контроля, которые следят за выполнением санитарных правил и санитарно-противоэпидемических мероприятий)

- или одна из служб или отделов (например, служба главного механика, отдел главного энергетика).

Общественный контроль за охраной окружающей среды проводится профсоюзными организациями.

Организационные формы экологического движения:

- добровольные общества (Всероссийское общество охраны природы, Союз научно-технических обществ и т.д.)

- союзы (Экологический союз, Социально экологический союз, Центр экологических проектов и т.д.)

- фонды (Экологический фонд, Фонд Байкала, Молодежный экологический фонд и т.п.)

- самостоятельные организации (клубы, патрули и т.п.)

- Обеспечение экологической безопасности на территории РФ, формирование и укрепление экологического правопорядка основаны на действии Федерального закона «Об охране окружающей природной среды» в комплексе с мерами организационного, правового, экономического и воспитательного воздействия.

Проблема охраны окружающей среды, непосредственно связанная с обеспечением безопасности жизнедеятельности, имеет глобальный характер.

Список литературы

Нормативно-правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации. Принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 // СЗ РФ. 1994
4. Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. N 74-ФЗ (в ред. Федерального закона от 27 декабря 2009 г. N 365-ФЗ) // М.: Статут, 2010.
5. Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. N 200-ФЗ (в ред. Федерального закона от 22 июля 2010 г. N 167-ФЗ // м.: Кодекс, 2010.
6. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. N 136-ФЗ (в ред. Федерального закона от 22 июля 2010 г. N 167-ФЗ) М: Кодекс, 2010.
7. Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды (в ред. Федеральных законов от 22.08.2004 N 122-ФЗ, от 29.12.2004 N 199-ФЗ, от 09.05.2005 N 45-ФЗ, от 31.12.2005 N 199-ФЗ, от 18.12.2006 N 232-ФЗ, от 05.02.2007 N 13-ФЗ, от 26.06.2007 N 118-ФЗ, от 24.06.2008 N 93-ФЗ, от 14.07.2008 N 118-ФЗ, от 23.07.2008 N 160-ФЗ, от 30.12.2008 N 309-ФЗ, от 14.03.2009 N 32-ФЗ, от 27.12.2009 N 374-ФЗ) // "Российская газета" от 29.12.2009.

8. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации".

9. Распоряжение Правительства РФ от 31 августа 2002 г. N 1225-р «Об одобрении Экологической доктрины РФ» / "Российская газета" от 18 сентября 2002.

Учебная и научная литература:

1. Абанина Е.Н., Зенюкова О.В., Сухова Е.А. Комментарий к Федеральному закону от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", 4-е издание, переработанное и дополненное. М.: Волтерс-Клувер, 2009.

2. Брянцев А.Н. Социологический словарь. СПб.: Лань, 2010.

3. Васильева М.И. «Закон субъекта Российской Федерации "Об охране окружающей среды": опыт правового моделирования // "Законодательство и экономика", N 11, ноябрь 2009.

4. Система муниципального управления / под ред. В.Б. Зотова. СПб.: "Питер", 2010.

5. Трунцевский Ю.В. Экологическое право: Учеб. пособие / Ю.В. Трунцевский, Н.Е. Саввич. М.: «Центр Юр Информ», 2001.

6. Экологический мониторинг: методы, задачи и структура // Иметхенов А.Б. Экология, охрана природы и природопользование / А.Б. Иметхенов, А.И. Куликов, А.А. Атутов. Улан-Удэ, 2010.