

**Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение
высшего образования
«Азовский государственный педагогический университет»**

Блинова Светлана Сергеевна

**ОБЩИЕ ОСОБЕННОСТИ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ В УСЛОВИЯХ ВОЗНИКНОВЕНИЯ
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО, ТЕХНОГЕННОГО И
СОЦИАЛЬНОГО ХАРАКТЕРА**

В последние десятилетия мир столкнулся с увеличением количества и интенсивности чрезвычайных ситуаций, включая природные катастрофы, техногенные аварии и социальные кризисы, включая массовые беспорядки и террористические атаки. Это требует более детального и научно обоснованного подхода к регулированию таких ситуаций, чтобы минимизировать потери и ущерб для общества.

Причиной многочисленных чрезвычайных ситуаций (ЧС) является динамично возрастающая хозяйственно-экономическая деятельность людей. В Российской Федерации имеется множество объектов, несущих химическую, радиационную опасность, повреждение которых может вызвать очень серьезные последствия. В настоящее время обострилась угроза применения ядерного оружия в ходе военных действий.

ЧС представляют серьезную угрозу национальной безопасности, что делает изучение административно-правового регулирования данного вопроса особенно значимым. Понимание общих особенностей и проблем позволяет выявить пробелы и улучшить существующую систему управления, что особенно важно для предотвращения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. Правовое регулирование деятельности различного рода в условиях ЧС нуждается в постоянном совершенствовании. Это связано с необходимостью адаптации законодательных норм к новым вызовам и угрозам, технологическому прогрессу и изменяющимся социально-экономическим условиям. Разработка

более эффективных правовых механизмов способствует усилению защиты прав и свобод граждан в период ЧС.

К сожалению, в актуальной законодательной базе и теоретической литературе все ещё формируется целостный понятийный аппарат в сфере предотвращения и устранения чрезвычайных ситуаций. В частности, возникают сложности с применением термина «режим чрезвычайной ситуации» при реализации административно-правовых мер по защите населения и территорий от ЧС. Исследование общих особенностей административно-правового регулирования поможет определить эти проблемы и найти способы их решения.

В научной литературе существует ряд исследований, посвящённых различным аспектам административно-правового регулирования чрезвычайных ситуаций. Среди авторов, которые внесли значительный вклад в изучение данной темы, можно выделить следующих: Е.С. Болтанова, В.А. Винокуров, С.А. Старостин исследовали проблемы государственного управления в чрезвычайных ситуациях и предложили меры по совершенствованию законодательства в этой области; А.И. Стахов и П.И. Кононов рассматривали вопросы административного права и его применения в условиях чрезвычайных ситуаций; С.В. Баринов, Ю.С. Бахмутов, А.В. Демин, А.В. Третьяков в своих работах изучал правовые режимы как комплексные юридические средства, которые обеспечивают достижение определенных целей; А.В. Путинцев проводит анализ правовых норм, регулирующих отношения в области противодействия угрозам национальной безопасности, рассматриваются основные факторы-угрозы и их влияние на состояние защищённости личности, общества и государства.

Эти и другие авторы внесли значительный вклад в исследование данной темы. Они разработали теоретические основы административно-правового регулирования в условиях ЧС, предложили меры по его совершенствованию и повышению эффективности, а также проанализировали практические аспекты этого регулирования.

Однако, несмотря на значительный вклад этих авторов, тема административно-правового регулирования в условиях ЧС все ещё остаётся недостаточно изученной. Это связано с тем, что чрезвычайные ситуации природного, техногенного и социального характера возникают довольно часто и требуют оперативного реагирования со стороны государства. В связи с этим необходимо продолжать исследования в данной области для разработки более эффективных мер административно-правового регулирования.

В результате проведенного исследования на тему «Общие особенности административно-правового регулирования в условиях возникновения чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и социального характера» были сделаны важные выводы и выявлены ключевые аспекты, касающиеся современных проблем и тенденций в данной области.

В результаты проведенного исследования были охарактеризованы теоретические аспекты административно-правового регулирования. Изученные определения и классификации чрезвычайных ситуаций позволили выделить основные виды, такие как природные, техногенные и социальные. Также рассмотрены различные административно-правовые режимы, призванные обеспечивать оперативную реакцию госструктур. Значительное внимание уделено анализу международного опыта, что показало необходимость интеграции лучших практик в российскую правовую систему.

Акцентировалось внимание на законодательном регулировании в Российской Федерации. Были проанализированы основные нормативно-правовые акты, регулирующие действия органов власти в условиях ЧС, а также их функции и компетенции. Исследование показало, что, несмотря на наличие основополагающих законов, существует потребность в более четком определении полномочий и ответственности различных государственных структур.

В результаты проведенного исследования были выявлены действующие проблемы в администрировании чрезвычайных ситуаций, такие как недостаточная координация действий между различными уровнями власти,

неопределенность в вопросах финансирования и недостаточная подготовленность кадров. Были представлены рекомендации по улучшению законодательства, которые могут способствовать более эффективному управлению в условиях ЧС.

В ходе данной работы были рассмотрены ключевые аспекты административно-правового регулирования в условиях чрезвычайных ситуаций, включая теоретические основы, законодательное урегулирование в Российской Федерации и актуальные проблемы современности. Основываясь на проведенном анализе, можно сделать следующие выводы:

1. Чрезвычайные ситуации представляют собой сложные социально-опасные процессы, требующие четкого понимания их природы и механизмов реагирования. Разнообразие таких ситуаций обуславливает необходимость гибкого подхода к их классификации и регулированию.

2. Административно-правовые принципы реагирования на чрезвычайные ситуации должны базироваться на принципах оперативности, координации и комплексности. Эффективность реагирования напрямую зависит от качества нормативно-правовой базы и слаженности работы всех звеньев системы гражданской защиты.

3. Международный опыт показывает значимость международного сотрудничества и обмена лучшими практиками в области предотвращения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. Россия может использовать этот опыт для совершенствования собственной системы реагирования.

4. Законодательное регулирование в РФ имеет ряд преимуществ, таких как четко установленные полномочия органов власти и наличие специализированных нормативных актов. Однако существуют и недостатки, включая избыточную регламентацию и недостаточную гибкость в реагировании на новые угрозы.

5. Проблемы и перспективы совершенствования заключаются в необходимости постоянного обновления законодательства, учета современных

вызовов и угроз, а также в интеграции новых технологий и подходов в систему реагирования на чрезвычайные ситуации.

6. Предложения по улучшению включают разработку новых нормативных актов, учитывающих современные реалии:

- установить классификацию социальных чрезвычайных ситуаций по видам особых правовых режимов;

- закрепить, что введение особого правового режима является обязанностью, а не правом уполномоченного органа;

- установить, что введение, продление и отмена уполномоченным органом особого правового режима возможно только с одобрения соответствующего законодательным органа;

- ограничить временной промежуток действия особого правового режима, введенного в рамках Закона о чрезвычайных ситуациях по аналогии со сроком действия чрезвычайного положения, с возможностью его продления.

Достоверность полученных результатов была обеспечена анализом действующего законодательства, а также сравнением с аналогичными международными практиками. Сравнение с зарубежными странами продемонстрировало, что успехи в области регулирования чрезвычайных ситуаций во многом зависят от общей зрелости институционального контекста, а также от готовности общества и государства к быстрому реагированию на ЧС. Результаты исследования соответствуют ряду отечественных и зарубежных работ, что подтверждает их значимость и актуальность.

Результаты данного исследования могут быть применены как на уровне законодательства, так и на практике. Рекомендуется использовать предложенные рекомендации для разработки новых нормативных актов, а также для совершенствования действующих процедур управления и координации при возникновении чрезвычайных ситуаций.

В заключение следует подчеркнуть, что административно-правовое регулирование чрезвычайных ситуаций является динамичной и многогранной сферой, требующей не только тщательного анализа существующих норм и

практик, но и активного внедрения инновационных подходов и технологий. Только так можно достичь высокого уровня готовности и эффективности системы гражданской защиты, что в свою очередь обеспечит надежную защиту населения и территорий от возможных угроз.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Основные показатели и оценка состояния защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера в 2023 г. / Официальный сайт МЧС России : [Электронный ресурс] – URL: <https://mchs.gov.ru/uploads/document/2024-04-10/dc46867323bf3868fecf566e1e34e4d5.pdf> (дата обращения 09.08.2024).
2. Старостин С.А. Управленческие решения в чрезвычайных ситуациях // Вестник Университета имени ОЕ Кутафина (МГЮА). – 2024. – №. 5. – С. 45-53.
3. Рыльская М.А. Чрезвычайное законодательство: теория и практика применения // Актуальные проблемы науки административного права и административного процесса. – 2023. – С. 218-229.
4. Постановление Правительства РФ от 21.05.2007 № 304 (ред. от 20.12.2019) «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» : [Электронный ресурс] – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_68490 (дата обращения 09.08.2024).
5. Винокуров В.А. Публичная власть в России и чрезвычайные ситуации : монография / Винокуров В.А.. – Санкт-Петербург : Изд-во «НПО ПБ АС». – 2023 (Санкт-Петербург). – 172 с.
6. Булыга Д.Н. Понятие и виды чрезвычайных ситуаций: проблемы классификации // Научный Лидер. – 2021. – №. 16. – С. 111-113.
7. Болтанова Е.С. Административно-правовые режимы в государственном управлении в Российской Федерации: теория и современная практика: Монография / Болтанова Е.С., Здоровцева А.А., Золотова О.А. – Москва : Контракт, НИЦ ИНФРА-М, 2017. – 528 с.

8. Ожегов С.И. Толковый словарь русского языка : около 100 000 слов, терминов и фразеологических выражений / С.И. Ожегов ; под редакцией доктора филологических наук профессора Л.И. Скворцова. – 28-е изд., перераб. – Москва : Мир и Образование, сор. 2024. – 1375 с.
9. Олейник А.С., Хакимов Р.У. К вопросу о соотношении понятий «чрезвычайные обстоятельства» и «чрезвычайная ситуация» в деятельности органов внутренних дел Российской Федерации // Академическая мысль. – 2021. – №. 2. – С. 36-39.
10. Юридический словарь-справочник для государственных и муниципальных служащих / под редакцией А.В. Малько, С.Е. Чаннова. – Изд. 2-е, перераб. и доп. – Москва : Проспект, 2020. – 296 с.
11. Третьяков А.В. Правовые режимы: отечественная и альтернативная модели теории : монография / А.В. Третьяков. – Москва : Знание-М, 2020. – 359 с.
12. Шурухнова Д.Н., Комовкина Л.С. Актуальные вопросы института специальных административно-правовых режимов // Вопросы совершенствования тактико-специальной подготовки сотрудников правоохранительных органов. – 2022. – С. 180-183.
13. Петешев И.В., Кузьмин А.И., Пономарев А.И. Методический подход к обоснованию рационального направления развития единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и системы мероприятий по гражданской обороне в мирное и военное время // Технологии гражданской безопасности. – 2022. – Т. 19. – №. 5. – С. 67-73.
14. Заряева Н.П., Олийнык И.Л. Ограничение свободы передвижения в условиях режима повышенной готовности // Пенитенциарная наука. – 2021. – Т. 15. – №. 2. – С. 308-320.