

Автор: Чубуков Егор Юрьевич, учащийся МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 2 имени М.Ф. Колонтаева» города Калуги

Научный руководитель: Воробьева Т.В., МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 2 имени М.Ф. Колонтаева» города Калуги

Тема: Проблема регулирования искусственного интеллекта в России и мире

Ключевые слова: искусственный интеллект (ИИ), разработка, Национальный институт, международное сотрудничество, использование технологий, международная декларация.

Аннотация

В статье приведено исследование проблемы регулирования искусственного интеллекта (ИИ) как в России, так и в мире в целом. Путем анализа практики регулирования ИИ автором выявлены основные вызовы и проблемы, с которыми сталкиваются законодатели и регуляторы. На основе проведенного анализа предложены инновационные подходы и меры, которые направлены на создание более эффективной и прозрачной системы регулирования ИИ. Результаты исследования могут быть полезны для законодателей, регуляторов и всех заинтересованных сторон, стремящихся разработать эффективные политики и стандарты в области регулирования искусственного интеллекта.

Введение

В современном мире Искусственный Интеллект (ИИ) играет все более значимую роль в различных сферах человеческой жизни, от экономики и медицины до образования и государственного управления. Россия, как одна из крупнейших стран мира с развитой научно-технической базой, также активно внедряет и развивает технологии ИИ. Однако с этим прогрессом возникают новые вопросы и вызовы, включая этические, правовые и социальные аспекты использования и регулирования ИИ.

В последние годы в России усилились дискуссии о необходимости разработки и внедрения соответствующего правового и нормативного обеспечения для управления развитием и применением ИИ. В рамках этой дискуссии рассматриваются вопросы прозрачности и ответственности в использовании ИИ, защиты личных данных, эффективности алгоритмов, а также вопросы обеспечения безопасности и устойчивости систем на основе ИИ. Решение вопроса о признании искусственного интеллекта субъектом права - это проблема будущего [1].

Целью данной статьи является анализ существующего состояния и перспектив регулирования искусственного интеллекта в России. В статье рассматриваются основные направления развития законодательства и других нормативных актов в сфере ИИ. Также предпринимается попытка выявить потенциальные пути совершенствования регулирования ИИ с учетом международного опыта и особенностей российской практики.

Основная Часть

Краткий анализ актуальных мировых и отечественных практик

Попытки регулирования ИИ начали производиться относительно недавно. В **2017** году Государственный совет Китая опубликовал «План развития искусственного интеллекта». В нем были определены ожидаемые показатели развития ИИ до 2030 года, в том числе разработка законов, способствующих развитию технологии, создание стандартов ИИ, активную подготовку рабочей силы в области ИИ и осуществление широкого спектра научных исследований.

В **2018** году Европейская комиссия приняла Стратегию развития ИИ ЕС. Подход ЕС к ИИ основывается на постоянном совершенствовании систем ИИ и доверии общества, а также на расширении исследовательского и промышленного потенциала и обеспечении основных прав [2]. В это же время страны - участницы ЕС подписали Декларацию о сотрудничестве в области ИИ. В Декларации содержатся следующие постулаты: повышение технологического и промышленного потенциала ЕС в области ИИ и его

внедрения, включая лучший доступ к данным государственного сектора; стимулирование инноваций и новых квалифицированных рабочих мест; решение социально-экономических проблем, таких как трансформация рынка труда и модернизация европейских систем образования и обучения, включая повышение квалификации и переподготовку граждан ЕС; обеспечение адекватной правовой и этической базы [2].

В США в **2019** году первым шагом к регулированию ИИ стал закон штата Иллинойс о видеособеседованиях, который обязал информировать кандидатов об использовании ИИ для оценки собеседования и дал возможность отказаться от использования ИИ. Также в 2019 году в США была создана «Комиссия национальной безопасности по искусственному интеллекту». Эта комиссия должна решать множество проблем, основные из которых: оценка потенциальных угроз, развитие стратегии и политики, этика и безопасность, международное сотрудничество и конкуренция, обучение кадров.

В России в **2019** году Президент подписал указ «О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации», который вводит Национальную стратегию развития искусственного интеллекта на период до 2030 года. Этот указ также затрагивал создание комплексной системы регулирования общественных отношений, возникающих в связи с развитием и использованием технологий искусственного интеллекта. В 2020 опубликован Федеральный закон «О проведении эксперимента по установлению специального регулирования в целях создания необходимых условий для разработки и внедрения технологий искусственного интеллекта в субъекте Российской Федерации - городе федерального значения Москве и внесении изменений в статьи 6 и 10 Федерального закона «О персональных данных» [3]. Целью данного закона является формирование комплексной системы регулирования общественных отношений, возникающих в связи с развитием и использованием технологий искусственного интеллекта, по результатам установления экспериментального правового режима в городе

Москве. Также В **2020** году опубликовано распоряжение Правительства Российской Федерации об утверждении концепции развития регулирования отношений в сфере технологий искусственного интеллекта и робототехники на период до 2024 года [4]. Целью Концепции является определение основных подходов к трансформации системы нормативного регулирования для обеспечения возможности создания и применения новых технологий в различных сферах экономики с соблюдением прав граждан и обеспечением безопасности личности, общества и государства. Также целью Концепции является создание предпосылок для формирования основ правового регулирования новых общественных отношений, складывающихся в связи с разработкой и применением технологий ИИ. В **2021** году в России появился «Кодекс этики ИИ» — единая система руководящих принципов и правил, призванная создать среду доверительного развития технологий ИИ. Кодекс этики устанавливает общие этические принципы и стандарты поведения, которыми следует руководствоваться участникам отношений в сфере искусственного интеллекта [5, с.1]. Документ не имеет обязательной силы, соблюдение Кодекса является добровольным. Единого федерального закона об ИИ в Российской Федерации в настоящее время нет.

В сентябре **2021** года верховный комиссар ООН по правам человека Мишель Бачелет призвала наложить мораторий на использование нескольких систем, использующих алгоритмы искусственного интеллекта. В СМИ Сообщается, что речь главным образом идет о системе распознавания лиц и смежных с ней технологиях. «Использование технологий на базе искусственного интеллекта может иметь негативные и даже катастрофические последствия в том случае, если они используются без должного понимания того, как они влияют на права человека», - сказала Мишель Бачелет в ходе 48-й сессии Совета ООН по правам человека.

В **2022** году Белый Дом в США издал «Проект Билля о правах искусственного интеллекта». Смысл проекта обеспечить справедливость,

инклюзивность и подотчетность в системах ИИ, а также защищать права пользователей.

В марте **2023** представители крупнейших корпораций и тысячи экспертов в области ИИ, среди которых глава SpaceX, Tesla и X Илон Маск, сооснователь Apple Стив Возняк, подписали открытое письмо с призывом приостановить разработку продвинутого ИИ до тех пор, пока не будут созданы, внедрены и проверены независимыми экспертами общие протоколы безопасности.

В марте **2023** года Италия запретила использование ChatGPT (одна из самых мощных больших языковых моделей). Также в апреле Китай ввел временные ограничения на использование подобных моделей. Однако спустя месяц Италия сняла запрет, а Китай позже опубликовал список из 24 принципов, объясняющих подробности и требования регуляторов.

В мае **2023** года глава OpenAI Сэм Альтман выступил по поводу необходимости регулирования ИИ.

В июле **2023** года крупные компании подписали «Проект Билля о правах ИИ» среди которых: Amazon, Anthropic, Google, Inflection, Meta, Microsoft OpenAI, Adobe, Cohere, IBM, Nvidia, Palantir, Salesforce, Scale AI и Stability.

Также в июле **2023** года генеральный секретарь ООН Антониу Гутерриш поддержал идею создать на базе ООН орган, который бы сформулировал глобальные стандарты по регулированию сферы ИИ.

В сентябре в Сенате США публично выступили Билл Гейтс, Марк Цукерберг и Илон Маск — последний еще раз подтвердил свои опасения.

В октябре **2023**, президент США, подписывает указ, призванный обеспечить Америке лидерство в освоении перспектив и управлении рисками ИИ.

В ноябре **2023** года в Великобритании состоялось открытие саммита по безопасности ИИ. Задача саммита состояла в обсуждении угроз, связанных с ИИ, и способов их минимизации на международном уровне. На саммит было

приглашено более 100 представителей государств и бизнес сообщества. Среди участников: глава Еврокомиссии Урсула фон дер Ляйен, владелец SpaceX, Tesla Илон Маск, глава Google DeepMind Демис Хассабис, генеральный секретарь ООН Антониу Гутерриш, генеральный директор компании Open AI Сэм Альтман. В день открытия саммита была опубликована «Декларация Блетчли». Цель декларации заключается в установлении общего согласия и ответственности за риски, возможностей и дальнейшего процесса международного сотрудничества в области безопасности и исследований ИИ, особенно путем расширения научного сотрудничества. Декларацию подписали 28 стран, включая: США, Китай, ЕС, Индию и ОАЭ. «Это знаковое достижение, благодаря которому величайшие мировые державы в области ИИ пришли к согласию относительно необходимости срочного понимания рисков ИИ, что поможет обеспечить долгосрочное будущее наших детей и внуков», — сказал премьер-министр Великобритании Риши Сунак. Также Риши Сунак сообщил, что Великобритания учредит первый в мире Институт безопасности ИИ.

В марте **2024** года принят закон об искусственном интеллекте в ЕС. Представленный закон об искусственном интеллекте становится первым в мире всесторонним правовым документом, касающимся всех типов ИИ. Закон направлен на классификацию и регулирование систем ИИ на основе их риска причинения вреда и имеет обязательность исполнения.

Таким образом, мировой опыт, лидеры мнений в сфере информационных технологий свидетельствуют, по моему мнению, о том, что сфера ИИ нуждается в полноценном регулировании, как на национальном, так и на межнациональном – международном уровнях. В связи с чем в данной статье предлагается спроектированный автором пакет мер по комплексному управлению регулированием, развитием и применением ИИ с учётом потребностей и интересов России.

Создание международного института искусственного интеллекта (МИИИ)

Целью МИИИ является содействие развитию и применению искусственного интеллекта в интересах человечества, обеспечение этичного использования технологии, содействие инновациям и укреплению международного сотрудничества в области ИИ. Основными функциями МИИИ могут стать следующие.

Исследования и разработки. Финансирование и поддержка исследования в области ИИ, включая фундаментальные и прикладные исследования, направленные на решение ключевых проблем и повышение эффективности использования ИИ.

Стандартизация. Разработка и продвижение международных стандартов в области ИИ, включая этические, технические и юридические стандарты, чтобы обеспечить согласованный подход к разработке и использованию технологии.

Обучение и образование. Организация образовательных программ, курсов, семинаров и конференций по ИИ, направленных на подготовку специалистов, исследователей и общественности в целом по вопросам использования и воздействия ИИ.

Этика и правовые аспекты. Разработка и пропаганда этических принципов в области ИИ, а также содействие разработке и внедрению правовых норм и политик, регулирующих использование технологии.

Международное сотрудничество. МИИИ может служить платформой для сотрудничества между государствами, индустрией, академическими и исследовательскими учреждениями, а также гражданским обществом для обмена знаниями, опытом и ресурсами в области ИИ.

Мониторинг и оценка. Мониторинг развития технологии ИИ, а также ее воздействия на общество, экономику и права человека, проводить оценку рисков и рекомендовать меры по их управлению.

МИИИ может быть финансируем из различных источников, таких как взносы государств-участников, частные пожертвования, гранты и средства от проведения мероприятий и обучения.

Создание международного института искусственного интеллекта поможет объединить усилия мирового сообщества в развитии ИИ с этическим и ответственным подходом, а также содействовать международному сотрудничеству и обмену знаниями в этой области. В работе МИИИ должны принимать участие российские представители, а также представители дружественных стран.

Международная декларация о принципах регулирования искусственного интеллекта

Целью Международной Декларации о принципах регулирования искусственного интеллекта является установление общих принципов и стандартов регулирования искусственного интеллекта с целью обеспечения безопасного, этичного и ответственного развития этой технологии на международном уровне. Всемирная организация интеллектуальной собственности при ООН в области интеллектуальной собственности не в состоянии разрешить возникающие глобальные проблемы применения искусственного разума вследствие разобщенности мнений и действий в научных кругах [6].

В связи с тем, что в настоящее время наша страна не получала приглашения присоединиться к действующей декларации в сфере ИИ (Декларации Блетчли), возможно, имеет смысл разработать собственную декларацию и инициировать её подписание дружественными нам странами. Основными принципами международной декларации, по мнению автора статьи, должны стать следующие.

Прозрачность:

- обязательное предоставление информации о принципах работы искусственного интеллекта, включая алгоритмы, используемые данные и методы обучения;

- объяснение принятых решений и действий системы искусственного интеллекта для обеспечения понимания и доверия со стороны пользователей.

Ответственность:

- ясное определение ответственности за действия искусственного интеллекта и последствия его использования, включая возможные меры компенсации для пострадавших сторон;

- установление механизмов, позволяющих выявить и привлечь к ответственности за ошибки или негативные последствия использования искусственного интеллекта.

Безопасность:

- обеспечение безопасности систем искусственного интеллекта, включая защиту от внешних атак и злоумышленных действий;

- разработка стандартов и процедур для обнаружения и предотвращения потенциальных угроз, связанных с использованием искусственного интеллекта.

Справедливость:

- гарантия справедливого и равноправного доступа к технологиям искусственного интеллекта для всех членов общества, независимо от их социального, экономического или культурного статуса;

- исключение дискриминации и предвзятости при разработке и использовании систем искусственного интеллекта.

Уважение прав человека:

- обеспечение уважения и защиты основных прав и свобод человека при разработке, развертывании и использовании искусственного интеллекта;

- предотвращение нарушений прав человека, таких как нарушения приватности, дискриминация и ограничение свободы выражения, вызванные использованием искусственного интеллекта.

Этические принципы:

- соблюдение этических норм и ценностей при разработке и использовании систем искусственного интеллекта, включая уважение человеческого достоинства и принцип доверия;
- исключение использования искусственного интеллекта для вреда человечеству или осуществления неморальных или незаконных действий.

Сотрудничество и прозрачность международного уровня:

- поддержка международных инициатив и партнерств в области искусственного интеллекта для решения общих проблем и достижения совместных целей.

Федеральный закон об искусственном интеллекте

Целью Федерального закона об искусственном интеллекте является установление комплексного правового и институционального основания для регулирования разработки, развертывания и использования технологий искусственного интеллекта в Российской Федерации. Считаю, что Федеральный закон должен базироваться на следующих принципах, закрепленных, в Национальной стратегии развития ИИ.

Защита прав и свобод человека: обеспечение защиты гарантированных российским и международным законодательством прав и свобод человека, в том числе права на труд, и предоставление гражданам возможности получать знания и приобретать навыки для успешной адаптации к условиям цифровой экономики;

Безопасность: недопустимость использования искусственного интеллекта в целях умышленного причинения вреда гражданам и юридическим лицам, а также предупреждение и минимизация рисков возникновения негативных последствий использования технологий искусственного интеллекта;

Прозрачность: объяснимость работы искусственного интеллекта и процесса достижения им результатов, недискриминационный доступ пользователей продуктов, которые созданы с использованием технологий

искусственного интеллекта, к информации о применяемых в этих продуктах алгоритмах работы искусственного интеллекта;

Технологический суверенитет: обеспечение необходимого уровня самостоятельности Российской Федерации в области искусственного интеллекта, в том числе посредством преимущественного использования отечественных технологий искусственного интеллекта и технологических решений, разработанных на основе искусственного интеллекта;

Целостность инновационного цикла: обеспечение тесного взаимодействия научных исследований и разработок в области искусственного интеллекта с реальным сектором экономики;

Разумная бережливость: осуществление и адаптация в приоритетном порядке существующих мер, направленных на реализацию государственной политики в научно-технической и других областях;

Поддержка конкуренции: развитие рыночных отношений и недопустимость действий, направленных на ограничение конкуренции между российскими организациями, осуществляющими деятельность в области искусственного интеллекта.

Федеральный закон должен в первую очередь регулировать применение ИИ в таких важных сферах, как: медицина, оборона и национальная безопасность, образование, использование беспилотного транспорта, промышленность, сельское хозяйство, судебное производство, финансы, искусство, выборы, аналитика, маркетинг.

Объектами регулирования должны стать прежде всего: правовой статус ИИ, ответственность за результаты использования ИИ, механизм принятия решений ИИ и юридическая значимость этих решений, безопасность и обезличенность персональных данных, наделение авторских прав при использовании ИИ.

28 июня 2023 года в интервью РИА Новости замглавы Минцифры РФ Александр Шойтов заявил: «Очевидно, что нужно регулировать эту сферу (ИИ), и мы этим занимаемся, соответствующее регулирование готовится.

Одно из направлений - это обезличивание данных. Речь идет о том, чтобы поэтапно в пилотных проектах, наращивая технологии, переходить к общему регулированию, расширять, масштабировать правильные решения... Сначала должен быть полноценный закон об искусственном интеллекте, у нас такого закона пока нет», - сказал он.

Национальный институт искусственного интеллекта (НИИИ)

Российская Федерация обладает существенным потенциалом для того, чтобы стать одним из международных лидеров в развитии и использовании технологий искусственного интеллекта. Этому способствуют высокий уровень базового физико-математического образования, сильная естественно-научная школа, наличие компетенций в области моделирования и программирования. Российские команды регулярно занимают первые места на школьных и студенческих международных олимпиадах по математике, информатике, программированию. Россия входит в десятку стран - лидеров по количеству научных публикаций по физике, математике, химии. Кроме того, в Российской Федерации сформировано активное и постоянно растущее сообщество специалистов по обработке данных с использованием искусственного интеллекта. Дополнительными благоприятными факторами развития технологий искусственного интеллекта в России являются современная базовая информационно-коммуникационная инфраструктура (высокий уровень доступа к сети «Интернет», развитие сети радиотелефонной связи третьего и четвертого поколений) и доступность мобильной передачи данных [4].

Создание Национального института искусственного интеллекта (НИИИ) может быть значимым шагом для стратегического развития и регулирования искусственного интеллекта (ИИ) в стране. НИИИ может стать ключевым центром экспертизы, координации и инноваций в области ИИ, а также способствовать созданию эффективных политик и правовых норм.

Проектируемые функции и задачи Национального института искусственного интеллекта следующие.

Исследования и разработки: проведение фундаментальных и прикладных исследований, направленных на совершенствование технологий ИИ и их применение в различных сферах.

Образование и обучение: разработка образовательных программ и организация мероприятий для подготовки кадров в области ИИ. Развитию навыков и компетенций по использованию больших генеративных моделей сейчас уделяется большое внимание, о чём, например, свидетельствует соответствующее поручение Президента РФ [7].

Координация и стандартизация: участие в разработке стандартов и руководящих принципов в области ИИ, а также координация деятельности между различными заинтересованными сторонами.

Политические и правовые аспекты: анализ и разработка предложений по созданию эффективных политик и нормативного регулирования в сфере ИИ, включая этические вопросы и защиту прав потребителей.

Финансирование Национального института искусственного интеллекта может осуществляться из государственного бюджета, а также через партнерства с частными компаниями, международными организациями и академическими учреждениями.

Согласно прогнозам долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации в случае недостаточного развития и использования конкурентоспособных технологий искусственного интеллекта реализация приоритетных направлений научно-технологического развития страны замедлится, что впоследствии повлечет за собой ее экономическое и технологическое отставание [8]. Создание Национального института искусственного интеллекта может стать важным фактором для укрепления позиций страны в области ИИ и обеспечения устойчивого развития этой технологии в интересах общества.

Заключение

В данной статье рассмотрены актуальные вопросы и вызовы, связанные с регулированием искусственного интеллекта. Сфера ИИ развивается очень большими темпами. ИИ находит своё применение в совершенно различных сферах нашей жизни и отраслях экономики. Вместе с тем представляется, что развитие ИИ должно быть контролируемым, в связи с тем, что использование ИИ может приносить не только огромную пользу обществу, но и несёт в себе существенные риски, в том числе нарушения этических норм и прав человека. Становится все более очевидным, что искусственный интеллект, становясь со временем все более адаптированным к человеческим нуждам, найдет свое место в современном мире, а значит, требуется и качественное правовое регулирование разработки и использования подобных технологий [9].

В настоящее время регулирование сферы ИИ существенно отстаёт от её развития, как во всем мире, так и в России в частности. Разработка новых нормативных актов, создание институтов и разработка общемировых правил, ориентированных на прозрачность, ответственность и этические принципы использования ИИ, является крайне важной задачей; в этот процесс вовлечены многие государства.

Кроме того, необходимо уделять всё больше внимания подготовке кадров, образованию и осведомленности общества о влиянии ИИ на различные сферы жизни. Это поможет снизить риск негативных последствий использования технологии и сформировать более осознанное отношение к ее применению.

Для решения поставленных задач в статье предложены ряд мер, призванных обеспечить комплексное регулирование сферы ИИ: создание национального и международного институтов ИИ, разработка федерального закона и международной декларации. Интересы нашей страны в сфере ИИ должны быть представлены на мировой арене и учитываться мировым

сообществом. Параллельно необходимо решать внутренние задачи по развитию ИИ в России, данное направление является стратегически важным.

В целом, успешное регулирование искусственного интеллекта требует совместных усилий со стороны правительств, бизнеса, научного сообщества и общественности. Таким образом можно обеспечить устойчивое и этическое развитие ИИ, способствующее процветанию общества.

Список Литературы

1. Филипова И.А. Искусственный интеллект: горизонт влияния на трудовые правоотношения // Юрист. 2023. № 3. С. 23 — 28.

2. Безотосова А.Р., Валитова Д.В., Васин Е.О., Власов Е.Е., Войтов С.А., Волощак В.И., Воробьева Н.А., Дремлюга Р.И., Князева Н.А., Козлов Л.Е., Коробеев А.И., Лукин А.Л., Мальчушкин Н.А., Мимоглядова Е.В., Моисейцев В.В., Незнамов А.В., Новоградская М.О., Осорио К.П.Д., Сарбаш Д.В., Сбоев А.Н., Третьякова Н.А., Трофимов В.С., Ухалов Д.С., Ушакова А.В., Фам Т.М.Х., Чаче Э.Г., Шевченко Я.Н., Щитова А.А., Юрченко Е.С., Яковенко А.А. Глобальный атлас регулирования искусственного интеллекта. Издание 2023 / под ред. А.В. Незнамова // СПС КонсультантПлюс. 2023.

3. Федеральный закон от 24.04.2020 № 123-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального регулирования в целях создания необходимых условий для разработки и внедрения технологий искусственного интеллекта в субъекте Российской Федерации - городе федерального значения Москве и внесении изменений в статьи 6 и 10 Федерального закона «О персональных данных». Собрание законодательства РФ, 27.04.2020, № 17, ст. 2701.

4. Распоряжение Правительства РФ от 19.08.2020 № 2129-р «Об утверждении Концепции развития регулирования отношений в сфере технологий искусственного интеллекта и робототехники до 2024 года». Собрание законодательства РФ, 31.08.2020, № 35, ст. 5593.

5. Кодекс этики в сфере ИИ. — Текст : электронный // Альянс в сфере искусственного интеллекта : [сайт]. — URL: <https://a-ai.ru/ethics1/index.html>

(дата обращения: 04.04.2024).

6. Антонов А.А. Искусственный интеллект: вопросы правосубъектности // Юрист. 2023. № 9. С. 23 — 28.

7. Перечень поручений по итогам конференции «Путешествие в мир искусственного интеллекта» (от 17.01.2024 № Пр-83). — Текст : электронный // Президент России : [сайт]. — URL: <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/73282> (дата обращения: 04.04.2024).

8. Указ Президента РФ от 10.10.2019 № 490 «О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации» (вместе с «Национальной стратегией развития искусственного интеллекта на период до 2030 года»). Собрание законодательства РФ, 14.10.2019, № 41, ст. 5700.

9. Шиткина И.С., Бирюков Д.О. Искусственный интеллект: правовые аспекты // Право и экономика. 2023. № 11. С. 5 - 14; № 12. С. 5 — 15.