

# СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА: ПОНЯТИЕ, НАПРАВЛЕНИЯ, ФОРМЫ, СУБЪЕКТЫ. СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ: ПОНЯТИЕ, ФОРМЫ. СООТНОШЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ И СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

УДК 343.79

Макаров А.Ю.

Аннотация.

В научном сообществе в настоящее время существует значительная дифференциация мнений по поводу понятий «социальное обеспечение» и «социальная защита». Дискутируются вопросы о целесообразности употребления понятия «социальное обеспечение», его соотношении с широко распространенным термином «социальная защита», соответствии их определений рыночной практике функционирования социальной сферы общества и проводимой государством социальной политике.

В статье рассматриваются некоторые теоретические и прикладные аспекты социальной защиты, основные подходы к пониманию и объяснению ее роли в обществе. Предлагаются пути обновления системы социального обеспечения в России. Ключевые слова: обеспечение, защита, социальное обеспечение, социальная защита, социальная политика, социальные нормы, социальные гарантии.

В настоящее время в различных сферах и областях жизнедеятельности общества с разной степенью эффективности осуществляются все известные виды обеспечения: экономическое, политическое, социальное, правовое, информационное и т.д.

Среди распространенных видов обеспечения и такие, как медицинское, материально-техническое, инженерное, тыловое, финансовое и др. При этом одним из самых дискуссионных видов обеспечения, содержание которого вызывает споры среди представителей различных наук, является социальное обеспечение.

«Реперные точки» дискуссии обусловлены наличием различных взглядов на соотношение социального обеспечения и социальной защиты, сознательно или неосознанно упущенных важных нюансов в их определениях, что осложняет их объективную оценку. Кроме того, наука не выработала единый подход к пониманию терминов «обеспечение» и «защита». Вариативность трактовок не позволяет четко уяснить объем и пределы социального обеспечения как направления социальной политики, а также гуманитарный и юрисдикционный смысл социальной защиты.

Авторы определений термина «обеспечение», как правило, акцентируют внимание на предоставлении субъекту материальных средств в нужном количестве и качестве. Такое объяснение термина используется этимологией и является основой для большинства определений.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать выводы:

Во-первых, одна из важнейших функций обеспечения – защитная.

Во-вторых, на практике необходимо руководствоваться принципом: обеспечен – значит защищен.

За рубежом считается, что граждане защищены высоким уровнем их жизни и ее качеством. Несоответствие обеспечения хотя бы одной из трех системообразующих характеристик, изложенных выше, несет опасность ограничения условий реализации человеком своих прав, доступности законодательно установленных норм. Тогда человеку действительно необходима защита, представляющая совокупность приемов, способов и мер, предохраняющих его от вредных или неприятных последствий каких-либо действий или обстоятельств. Т.Б. Шубина акцентирует внимание на том, что «защита субъективных прав – это правомерная деятельность управомоченных лиц и органов по реализации субъективных прав и охраняемых законом интересов в случаях, когда последние оспариваются кем-либо или нарушаются» [Шубина 1997: 23]. Обратим внимание на то, что оценка последствий нарушений порядка и правил реализации субъективных прав человека

автоматически переводится в сугубо юридическую плоскость. Возникшие проблемы начинают решаться с использованием строго юридических категорий, таких как закон, обеспечение прав, юрисдикционная и неюрисдикционная формы защиты, досудебное разбирательство, суд и т.д.

Обеспечение как таковое перестает выполнять перманентно присущую ему защитную функцию. Если человек не обеспечен, значит не защищен, он уязвим, обижен, оскорблен. При этом такая ситуация может возникнуть в любой системе обеспечения. Но важно уяснить, каким образом реализуются обеспечение и защита в той области отношений, в которой их функционирование определяется терминами «социальное обеспечение» и «социальная защита».

Доступность социальных благ и социальные гарантии воспринимаются любым человеком как меры, реализуемые государством при осуществлении социальной политики. Он надеется на то, что ему не придется обращаться к закону для защиты своих социальных прав. В сознании людей в отношении системы социальной защиты превалирует мнение о том, что это общественный институт, руководствующийся основным принципом социальной политики – принципом социальной справедливости. В противном случае его следует рассматривать как совокупность органов, для которых правоприменительная практика является основной. Тогда утрачивается гуманитарный смысл социальной защиты как инструмента социальной политики государства, а утверждается сугубо юрисдикционный. Граждане, тем не менее, часто сталкиваются с различными нарушениями права социального обеспечения, порядка доведения до них социальных норм. В этом случае они, как правило, обращаются не в органы социальной защиты, а в полицию, прокуратуру, суды.

Тогда при чем тут социальная защита? Или социальная защита тождественна правовой? Необходимо определиться, что при нарушениях права социального обеспечения человеку предоставляется юридическая защита его социальных прав. Будет понятно, что социальная защита – это область отношений, которая регулируется правом. И заниматься этим должен юридический орган государственной власти.

Социальная защита в какой-либо форме (к примеру, товарищеский суд, суд чести, собрание трудового коллектива, комитет по этике и т.д.), по сути соответствующая содержанию понятия «социальная», реализуемая без вмешательства правовых институтов, допустима. Касаться она должна той области отношений, где возникают какие-либо ограничения, затруднения с реализацией норм социального обеспечения.

Пределом таких ограничений, затруднений являются конкретные нарушения прав социального обеспечения, когда возникает необходимость их восстановления. Такое объяснение терминов «социальное обеспечение» и «социальная защита» позволяет более четко уяснить их соотношение и роль в современных условиях, определиться с логикой функционирования в нашей стране системы социальной защиты.

Сами трактовки понятия «социальная защита», в которых отражаются аспекты социального обеспечения или социальной помощи, представляются малопродуктивными, если она определяется как: – функция государства и общества по обеспечению человека потенциальными жизненными благами:

Государство может формировать структуры, предназначенные для контроля за реализацией населением социальных прав, но не находящиеся в подчинении органов социального обеспечения. Они должны осуществлять консультационную, предупредительную и профилактическую работу с лицами, у которых возникли трудности с реализацией норм социального обеспечения, независимо от их принадлежности к тому или иному слою населения, вплоть до доведения сути допущенных нарушений до инстанций, способных отстоять законность реализации социальных гарантий. В ст. 7 Конституции РФ говорится о возможности устанавливать гарантии социальной защиты. Социальная защита населения в самом общем плане, без детализации цели, задач, приоритетов, – это один из атрибутов функционирования социальной сферы общества,

предназначенный для контроля над деятельностью органов социального обеспечения населения по поддержанию общественно необходимого социального положения всех членов общества.

Следует внести ясность, что это две относительно самостоятельные системы, каждая из которых имеет специфическое предназначение., в том числе и по поводу социальной защиты населения, появление ее административных структур с новыми функциями не дают возможности использовать термин “социальное обеспечение” для определения качественно новых общественных отношений в сфере социальной защиты.

Не случайно отсутствует и законодательное закрепление понятия “социальное обеспечение”. Поэтому и само это понятие целесообразнее было бы оставить исключительно для определения особого типа социальной защиты населения, имеющего место в известный конкретно-исторический период» [Шарин]. Вместе с тем в содержании ст. 39 Конституции РФ отмечается, что в нашей стране каждому гарантируется социальное обеспечение по различным основаниям и в случаях, установленных законом

. Это означает, что термин «социальное обеспечение» имеет законодательное закрепление. Может, имеется в виду то, что отсутствует законодательное закрепление определения термина. В настоящее время сложно найти научный труд или публицистический источник, который четко раскрывает суть социального обеспечения.

В одном случае социальное обеспечение отождествляется с технологией социальной работы, в другом – с социальной защитой или социальной помощью, в третьем – с социальным обслуживанием. Разногласия возникают и по содержанию социального обеспечения, например, включать или не включать в него санаторно-курортное лечение, медицинскую помощь, бесплатное образование и т.д. Продолжаются научные споры о том, кого считать объектами социального обеспечения. Традиционно – это нетрудоспособные граждане, неспособные самостоятельно добывать все необходимое для повседневного обеспечения достойной жизни.

За социальной защитой (правовой) обращаются далеко не все граждане страны. Лишь часть из них сталкиваются с нарушениями прав социального обеспечения. Социальное же обеспечение как таковое касается всех. Предоставление, к примеру, пенсионерам социальных карт, социальных путевок – это мера социальной защиты или социального обеспечения. Если на бирже труда регистрируется безработная жена миллионера, то как классифицировать данный факт – как акт социальной защиты или как реализацию права на социальное обеспечение? Конституция РФ в ст. 19, реализуя принцип гражданского равноправия, запрещает любые формы ограничения прав граждан по признаку социальной принадлежности. Следовательно, и права социального обеспечения – тоже. Всеобщая декларация прав и свобод человека и гражданина 1948 г., Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах человека и гражданина 1973 г. провозглашают: каждый член общества имеет право на социальное обеспечение. В связи с этим следует считать актуальным научный подход, в котором социальное обеспечение связывают с реализацией социальных гарантий из средств госбюджета или специальных внебюджетных государственных фондов всеми гражданами при наступлении событий, признаваемых государством социально значимыми.

С трактовкой терминов «социальная защита» и «социальное обеспечение» связан вопрос о наименовании государственного органа власти в России, в ведении которого находится социальное обеспечение и (или) социальная защита. Прежнее название министерства – Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации – было явно тавтологичным, т.к. здравоохранение является направлением социального развития страны. Однако включение в название словосочетания «социальное развитие Российской Федерации» четко обозначало объект, в отношении которого осуществляются социальные преобразования. Современное же наименование министерства – Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации – не отражает его главного предназначения: социального обеспечения населения. Если

обратиться к опыту реализации социального обеспечения и социальной защиты в других странах, то можно заметить, что, несмотря на зарубежное авторство термина «социальная защита», он не включается в названия соответствующих органов власти. В США – это Министерство здравоохранения и социальных служб США (Department of Health and Human Services, HHS). В другом переводе – Министерство здравоохранения и социального обеспечения США). В ФРГ – это Федеральное министерство труда и социальных вопросов (Bundesministerium für Arbeit und Soziales). В Великобритании – Министерство труда и пенсионного обеспечения (DWP)

Положительным результатом дискуссии могла бы стать «реабилитация» термина «социальное обеспечение», обновление его содержания и, как следствие, построение современной модели социального обеспечения населения, что позволило бы четко определить роль социальной и правовой защиты населения как инструментов реализации социальной политики государства

#### Список литературы

Барышникова Т.Ю., Кузнецов Ю.А., Рощепко Н.В. 2012. Социальная политика правового государства. Часть 1.

Понятие и правовая основа социальной политики. Обязательное социальное страхование: учебное пособие. Ярославль: Изд-во ЯрГУ. 104 с. Галаганов В.П. 1992.

Российское социальное обеспечение: проблемы и перспективы развития. – Государство и право. № 12. С. 38-46. Мордовец А.С. 1996.

Социально-юридический механизм обеспечения прав человека и гражданина (под ред. Н.И. Матузова). Саратов. 287 с. Шубина Т.Б. 1997.

Теоретические проблемы защиты права: дис. ... к.ю.н. Самара. 228 с. Цикаришвили О.Г. Теория государства и права: функции права как выражение его сущности и социального назначения. Доступ: <http://www.jourclub.ru/33/1608/> (проверено 05.03.2017).

Шарин В.И. О понятии «социальное обеспечение». Доступ: <http://id.atiso.ru> (проверено 10.03.2017).